

# Índice

Página

PRÓLOGO .....	19
NOTA PREVIA .....	27
ABREVIATURAS .....	29
INTRODUCCIÓN .....	33

## CAPÍTULO I

<b>APROXIMACIÓN A LA TRANSPARENCIA DESDE EL DERECHO CONSTITUCIONAL .....</b>	<b>39</b>
--	-----------

<b>1. Una aproximación constitucional a la transparencia. Una cuestión de tiempo y perspectiva .....</b>	<b>39</b>
<b>2. Concepto y características de la transparencia .....</b>	<b>41</b>
<b>3. Finalidad y fundamento constitucional de la transparencia .....</b>	<b>46</b>
<b>4. Elementos que configuran la transparencia en el Estado social y democrático de Derecho .....</b>	<b>48</b>
4.1. <i>Transparencia y publicidad .....</i>	50
A. Publicidad activa .....	53
B. Publicidad pasiva .....	54
C. Consideraciones conceptuales sobre la publicidad activa y pasiva en torno al principio de transparencia. Confusión terminológica .....	55
4.2. <i>Simplicidad y claridad como elementos necesariamente vinculados a la transparencia para la efectiva realización del Estado social y democrático de Derecho .....</i>	57
4.3. <i>La participación efectiva y la seguridad jurídica como consecuencias democráticas derivadas de la transparencia .....</i>	60
A. Transparencia y participación efectiva .....	60

	<i>Página</i>
B. Transparencia y seguridad jurídica .....	65
5. La transparencia en el paradigma actual del Gobierno Abierto ...	66
6. Riesgos y desventajas de la transparencia .....	69

## CAPÍTULO II

<b>ENCAJE CONSTITUCIONAL DE LA TRANSPARENCIA EN EL ESTADO SOCIAL Y DEMOCRÁTICO DE DERECHO</b> .....	75
1. Encaje constitucional de la transparencia .....	75
2. Naturaleza jurídica de la transparencia .....	79
2.1. <i>La transparencia como un nuevo derecho</i> .....	80
2.2. <i>La transparencia como un valor del ordenamiento</i> .....	81
2.3. <i>La transparencia como un principio constitucional</i> .....	83
3. La transparencia como presupuesto del Estado social y democrático de Derecho .....	86
3.1. <i>Factores endógenos: democracia representativa y principio democrático</i> .....	89
A. Factores endógenos originales. Vinculación entre el principio de transparencia y la democracia representativa .....	90
B. Factores endógenos derivados. La transparencia como pilar evolutivo del principio democrático en el contexto global .....	94
3.2. <i>Factores exógenos: sociedad digital y debilidad del contexto político</i> .....	100
A. Sociedad digital y de la información .....	100
B. Debilidad del contexto político .....	105

## CAPÍTULO III

<b>CONFIGURACIÓN LEGAL DEL PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA Y DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA: LA LTAIBG</b> .....	111
1. Introducción: De la dimensión constitucional a la regulación legal del principio de transparencia .....	111

2.	<b>Antecedentes internacionales en materia de transparencia y derecho de acceso a la información pública</b> .....	113
3.	<b>Antecedentes normativos de la LTAIBG</b> .....	119
4.	<b>La aprobación de la LTAIBG</b> .....	123
	4.1. <i>Tramitación de la LTAIBG: ¿ley ordinaria o ley orgánica?</i> ....	125
	4.2. <i>Referencia al reparto competencial</i> .....	128
5.	<b>Ámbito subjetivo de aplicación de la ley</b> .....	135
	5.1. <i>Sujetos obligados. Gradación en la sujeción a la LTAIBG</i> ....	135
	5.2. <i>Titulares del derecho de acceso a la información pública</i> .....	141
	A. Un derecho reconocido a favor de todas las personas .....	141
	B. Un derecho que no requiere interés legítimo para su ejercicio .....	144
6.	<b>La información pública como objeto del derecho</b> .....	147
	6.1. <i>Información pública</i> .....	147
	6.2. <i>Información existente y en poder de los sujetos obligados</i> ....	149
	6.3. <i>Otras cuestiones vinculadas con la información pública como objeto de la LTAIBG</i> .....	150
	A. Deber de conservación de la información .....	150
	B. Causas de inadmisión de la solicitud vinculadas con el carácter de la información .....	151
	a) Información de carácter auxiliar o de apoyo ....	152
	b) Información para cuya divulgación sea necesaria una acción previa de reelaboración .....	154
7.	<b>Publicidad activa</b> .....	157
	7.1. <i>Principios a los que se sujeta la difusión de información pública</i> ....	159
	7.2. <i>Sujetos obligados a publicidad activa por razón del tipo de información pública</i> .....	160
	7.3. <i>Control del cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa</i> .....	163
	7.4. <i>Portal de Transparencia</i> .....	165
8.	<b>Límites del derecho de acceso a la información pública</b> .....	166

<b>9. Algunas consideraciones sobre el ejercicio del derecho de acceso a la información pública</b> .....	181
9.1. <i>Solicitud de acceso a la información</i> .....	181
9.2. <i>Causas de inadmisión</i> .....	183
9.3. <i>Tramitación de la solicitud</i> .....	185
9.4. <i>Resolución sobre la concesión o denegación de la solicitud</i> .....	187
<b>10. Régimen de impugnaciones y Consejo de Transparencia y Buen Gobierno</b> .....	193
<b>11. Regulaciones especiales del derecho de acceso a la información pública</b> .....	200
<b>12. Valoración global de la LTAIBG</b> .....	214

## CAPÍTULO IV

<b>EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA EN EL MARCO DEL CONSTITUCIONALISMO MULTINIVEL</b> .....	221
<b>1. Introducción. Contexto multinivel y diálogo entre tribunales</b> ....	221
<b>2. Función del art. 10.2 CE en el contexto multinivel</b> .....	229
<b>3. Protección multinivel del derecho de acceso a la información pública: en torno a la cuestión de su naturaleza jurídica</b> .....	236
3.1. <i>En el ámbito de la ONU</i> .....	237
3.2. <i>Referencia al espacio regional interamericano</i> .....	242
3.3. <i>En el ámbito del Consejo de Europa</i> .....	247
A. Especial referencia a la jurisprudencia del TEDH ...	252
a) Etapa inicial de la jurisprudencia del TEDH ....	253
b) Etapa intermedia en la jurisprudencia del TEDH .....	255
c) Tercera etapa evolutiva en la jurisprudencia del TEDH .....	259
1) Finalidad de la solicitud de información ...	260
2) Naturaleza de la información solicitada ....	262
3) Rol del solicitante de la información .....	263
4) Información lista y disponible .....	265

B. Conclusiones sobre la jurisprudencia del TEDH a propósito del caso <i>Magyar</i> .....	282
---	-----

CAPÍTULO V

<b>NATURALEZA JURÍDICA DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA EN EL ORDENAMIENTO CONSTITUCIONAL ESPAÑOL .....</b>	<b>287</b>
<b>1. Concepto de información pública .....</b>	<b>287</b>
<b>2. Libertad de información y derecho de acceso a la información pública. Dos derechos llamados a encontrarse .....</b>	<b>292</b>
2.1. <i>Libertad de información del art. 20.1.d) CE .....</i>	293
A. Acercamiento desde la visión tradicional de la libertad de información .....	294
B. Revisión de la libertad de información en el contexto tecnológico .....	300
2.2. <i>Significado constitucional del derecho de acceso a la información pública. Dimensión individual y colectiva .....</i>	319
2.3. <i>Relación instrumental con otros derechos fundamentales .....</i>	324
A. Derecho fundamental a la participación política y a la libertad sindical, arts. 23 y 28 CE .....	324
B. Derecho fundamental a la tutela judicial efectiva, art. 24 CE .....	329
<b>3. El debate doctrinal acerca de la naturaleza jurídica del derecho de acceso a la información pública .....</b>	<b>332</b>
3.1. <i>Configuración constitucional del derecho de acceso a la información pública .....</i>	332
3.2. <i>Posiciones doctrinales en torno a la naturaleza jurídica del derecho de acceso a la información pública .....</i>	342
A. La evolución del debate doctrinal en torno a la configuración constitucional del derecho de acceso a la información pública .....	342
a) Primer momento: tras la aprobación de la Constitución .....	342

b)	Segundo momento: la tramitación de la LTAIBG .....	344
c)	Tercer momento: la pandemia de la Covid-19 ...	345
B.	Principales posiciones doctrinales sobre la naturaleza jurídica del derecho de acceso a la información pública .....	346
a.	Posición negacionista. El derecho de acceso a la información pública no es un derecho fundamental sino de configuración legal .....	347
b.	Posición intermedia. El derecho de acceso a la información pública es un derecho de configuración legal que en ocasiones, por conexión instrumental con otros derechos fundamentales, puede gozar de tal naturaleza jurídica .....	350
c.	Posición iusfundamentalista. El derecho de acceso a la información pública es un derecho fundamental .....	355
4.	<b>El debate jurisprudencial en torno a la naturaleza jurídica del derecho de acceso a la información pública .....</b>	<b>363</b>
4.1.	<i>La jurisprudencia del Tribunal Supremo: el tímido avance hacia el reconocimiento del derecho de acceso a la información pública como un derecho vinculado al art. 20 CE .....</i>	<i>363</i>
4.2.	<i>La jurisprudencia del Tribunal Constitucional: la ausencia de pronunciamientos sobre la naturaleza jurídica del derecho de acceso a la información pública y su posición ambivalente en la interpretación del art. 10.2 CE .....</i>	<i>366</i>
5.	<b>Una aproximación a la doctrina del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno estatal (CTBG) y de los Consejos de transparencia autonómicos sobre la naturaleza jurídica del derecho de acceso a la información pública en base a los estándares del TEDH .....</b>	<b>373</b>
5.1.	<i>La doctrina del CTBG sobre la naturaleza jurídica del derecho de acceso a la información pública en base a los estándares del TEDH .....</i>	<i>374</i>
5.2.	<i>La doctrina de los Consejos de transparencia autonómicos sobre la naturaleza jurídica del derecho de acceso a la información pública en base a los estándares del TEDH .....</i>	<i>375</i>

	<i>Página</i>
5.3. <i>Especial aplicación por parte de los Consejos de transparencia autonómicos del test de iusfundamentalidad del TEDH</i> .....	377
a) Finalidad de la solicitud de acceso a la información .....	378
b) Naturaleza de la información solicitada .....	381
c) Rol del solicitante de información .....	382
d) Información lista y disponible .....	385
<b>6. Articulación de la naturaleza jurídica del derecho de acceso a la información pública como derecho fundamental vinculado al art. 20.1.d) CE</b> .....	<b>387</b>
 CONCLUSIONES .....	 409
BIBLIOGRAFÍA .....	429
 <i>Libro electrónico. Guía de uso</i>	